

CONTENT

INTRODUCCIÓN: ¿QUÉ ES LA ACCIÓN ANTICIPATORIA?

Sumario	2
La acción anticipatoria en el Movimiento de la Cruz Roja y Media Luna Roja	2
¿Por qué la acción anticipatoria?	2
¿Qué es la acción anticipatoria?	3
¿Cuáles son las características comunes de la acción anticipatoria?	3
¿Cuándo se implementa la acción anticipatoria?	3
¿Dónde se implementa la acción anticipatoria?	4
¿Cómo puede implementarse y financiarse la acción anticipatoria?	4
Cómo funciona este Manual	5
Caja de Herramientas	5

Introducción: ¿Qué es la acción anticipatoria?

Sumario

Esta introducción te proporciona:

- Una definición de qué es la acción anticipatoria
- Orientación sobre cómo funciona este Manual y quién debe leerlo

¡No dudes en contactarnos en cualquier momento para obtener apoyo! Puedes encontrar nuestros datos de contacto en la sección de [contacto y contribución](#).

La acción anticipatoria en el Movimiento de la Cruz Roja y Media Luna Roja

La acción anticipatoria está siendo reconocida cada vez más como una solución clave para reducir los impactos del cambio climático y los eventos meteorológicos extremos; la acción anticipatoria ayuda a las personas y a las organizaciones, como las Sociedades Nacionales, a desarrollar resiliencia ante impactos futuros mediante una mejor comprensión del riesgo y la transformación de esta información en acciones antes de que ocurra un desastre.

Basándose en décadas de experiencia en preparación ante desastres, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y muchas Sociedades Nacionales han sido pioneras en el desarrollo de enfoques de acción anticipatoria desde 2014. En 2018, la FICR lanzó el Pilar Anticipatorio del Fondo de Emergencia para la Respuesta a Desastres, un fondo para proporcionar financiación confiable y predecible para que las Sociedades Nacionales implementen acción anticipatoria.

Más aún, la acción anticipatoria dentro del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja está ahora anclada de manera sostenible y cuenta con compromisos formales: en octubre de 2024, la 34.ª Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja adoptó la Resolución 5, *Proteger a las personas de los impactos humanitarios de los eventos climáticos y meteorológicos extremos: Trabajar juntos para fortalecer la acción anticipatoria* (34CI/24/R5). Adoptada por los Estados Partes de los Convenios de Ginebra junto con los componentes del Movimiento, esta resolución es el punto de referencia político y normativo central para la acción anticipatoria hoy en día: establece una definición acordada, reconoce el papel de las Sociedades Nacionales como auxiliares de las autoridades públicas e insta a los Estados a integrar la acción anticipatoria en sus marcos y sistemas de financiación nacionales de gestión del riesgo de desastres, cambio climático, protección social y salud.

La resolución se basa directamente en compromisos anteriores dentro del Movimiento, como la resolución del Consejo de Delegados de 2022 titulada *Fortalecer la acción anticipatoria en el Movimiento: Nuestro camino a seguir* adoptada en 2022, y el Marco Operacional de la FICR para la Acción Anticipatoria 2021-2025, que tenía como objetivo operacionalizar la ambición de ampliación de escala de la resolución del Consejo de Delegados en prioridades estratégicas, indicadores medibles y los medios para alcanzar las metas.

Por favor, consulta los documentos relacionados en la caja de herramientas.

¿Por qué la acción anticipatoria?

Los eventos meteorológicos y climáticos extremos son cada vez más frecuentes, intensos y complejos —impulsados por el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación ambiental, y agravados por conflictos armados, la inseguridad alimentaria, el desplazamiento y las epidemias. Sin embargo, una gran parte de estas crisis es previsible, y los pronósticos y los sistemas de alerta temprana siguen mejorando, proporcionando información cada vez más confiable sobre dónde, cuándo y con qué magnitud golpeará una amenaza.

Esta combinación de necesidades crecientes y mayor previsibilidad es la razón fundamental de la acción anticipatoria. La acción anticipatoria vincula los pronósticos y la información de alerta temprana con acciones concretas y mecanismos de financiación, de modo que las medidas de protección puedan tomarse antes de que un desastre se desarrolle por completo. Si bien la acción anticipatoria tiene su origen en el abordaje de eventos meteorológicos extremos, como tormentas, inundaciones o sequías, el enfoque se está extendiendo cada vez más a otros contextos: amenazas no meteorológicas como brotes de enfermedades o plagas de langostas, los impactos humanitarios del movimiento de población, o los incendios forestales.

Un cuerpo creciente de evidencia muestra que actuar tempranamente de esta manera es más digno y puede ser más costo-eficaz que la respuesta humanitaria tradicional y reactiva por sí sola, y que puede reducir las pérdidas y el sufrimiento antes de que ocurran, en lugar de solo aliviarlos a posteriori. El valor de un sistema de alerta temprana, además, a menudo depende menos de la precisión del pronóstico que de la capacidad de actuar en consecuencia. La acción anticipatoria puede contribuir a cerrar esa brecha.

Es importante destacar que la acción anticipatoria no es un sustituto de las inversiones a más largo plazo en la reducción del riesgo.

Fortalece la capacidad de gestionar los riesgos de manera eficaz y ayuda a reducir el riesgo residual que no es abordado a través de los esfuerzos más amplios de reducción del riesgo de desastres y de preparación a más largo plazo.

¿Qué es la acción anticipatoria?

La acción anticipatoria se define como actuar con anticipación ante amenazas previstas (tanto climáticas como no climáticas) para prevenir o reducir los impactos humanitarios agudos antes de que se materialicen por completo. La acción anticipatoria sirve como término paraguas para diferentes denominaciones, como Financiamiento basado en Pronósticos, Acción basada en Pronósticos (AbP) o Alerta Temprana Acción Temprana.



Resolución 34CI/24/R5: Una definición formal para la acción anticipatoria

Dentro del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y para los Estados que conforman la Conferencia Internacional, la Resolución 34CI/24/R5 proporciona una definición formal de la acción anticipatoria que sirve como punto de referencia acordado.

La resolución define la acción anticipatoria como “las acciones tomadas para reducir los impactos humanitarios de una amenaza pronosticada antes de que ocurra o antes de que se sientan sus impactos más agudos; la decisión de tomar medidas se basa en un pronóstico o análisis de riesgo colectivo sobre cuándo, dónde y cómo se desarrollará un evento.”

La resolución aclara además que la acción anticipatoria puede ser más eficaz cuando los umbrales, las acciones, la toma de decisiones y la financiación se acuerdan de antemano de manera participativa. Esta definición también se utiliza como base a lo largo de este Manual.

Una definición estrechamente alineada puede encontrarse también en el documento de resultados del Caucus del Grand Bargain para la Ampliación de la Acción Anticipatoria, una iniciativa de duración limitada que reunió a los principales actores humanitarios para impulsar la ampliación de la acción anticipatoria en todo el sistema humanitario más amplio y que concluyó su labor a finales de 2024.

¿Cuáles son las características comunes de la acción anticipatoria?

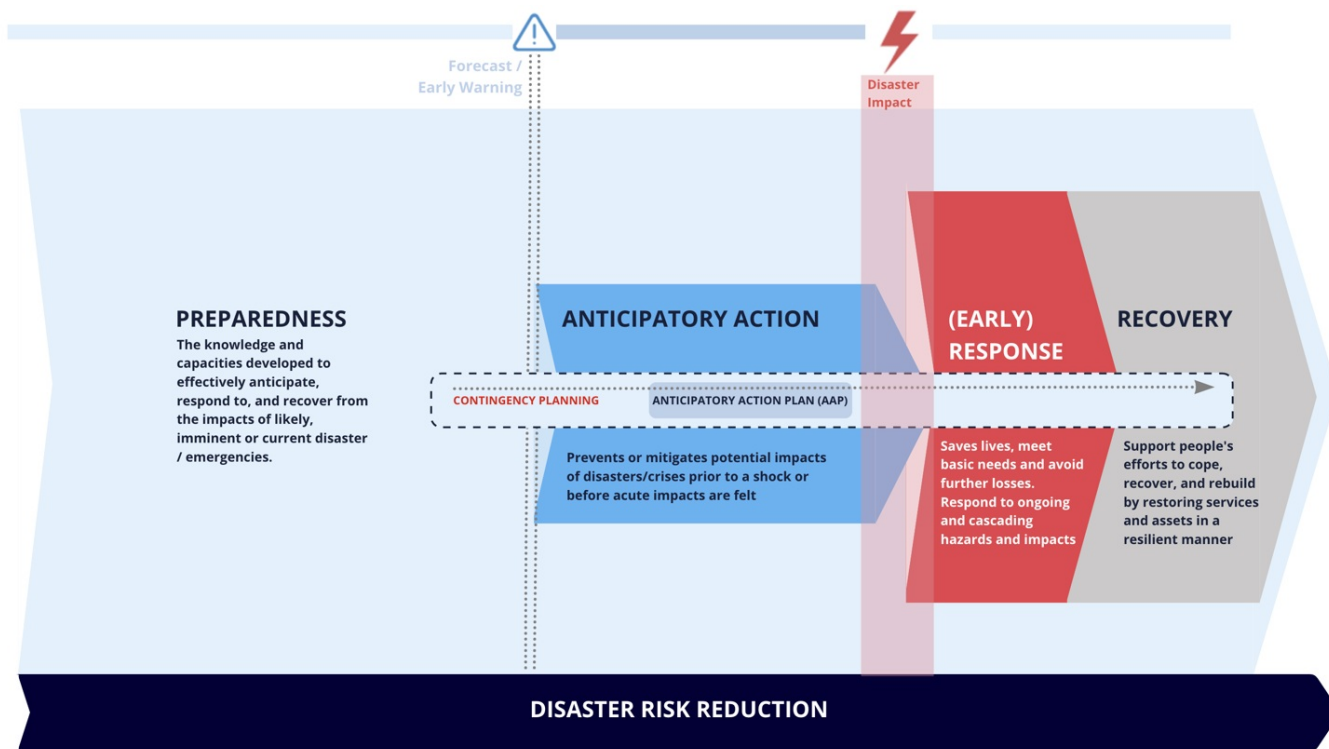
Aunque la acción anticipatoria puede implementarse de manera diferente entre organizaciones y con distintos enfoques, metodologías y escalas, tres parámetros clave son generalmente acordados y están reflejados en la definición formal:

- **¿Qué?** Se toman medidas para reducir o prevenir el impacto de un evento extremo predecible.
- **¿Cuándo?** Se toman medidas antes de que la amenaza golpee o antes de que sus impactos se desarrollen por completo.
- **¿Cómo?** La decisión de actuar se basa en pronósticos o análisis predictivos.

Consulta la caja de herramientas a continuación para lecturas adicionales, en especial *A short overview of anticipatory action*

¿Cuándo se implementa la acción anticipatoria?

La acción anticipatoria es parte del continuo de la gestión del riesgo de desastres. Cierra la brecha en el ciclo de gestión del riesgo de desastres entre, por un lado, la reducción del riesgo a largo plazo y, por el otro, la respuesta humanitaria y la recuperación.



¿Dónde se implementa la acción anticipatoria?

Para obtener un panorama general de las iniciativas de acción anticipatoria en todo el mundo, visita el [Anticipation Hub](#). El Anticipation Hub es una plataforma para facilitar el intercambio de conocimientos, el aprendizaje, la orientación y la incidencia en torno a la acción anticipatoria, tanto de manera virtual como presencial.



¿Cómo puede implementarse y financiarse la acción anticipatoria?

La acción anticipatoria puede adoptar diferentes formas según el contexto institucional y operacional. Dentro del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, pueden distinguirse cuatro vías principales:

- Los Protocolos de Acción Temprana son marcos de acción anticipatoria formalizados que definen de antemano el análisis de riesgos, los umbrales preacordados, las acciones tempranas y el financiamiento. A través de un PAT completo o simplificado, las Sociedades Nacionales pueden acceder a financiamiento preacordado mediante el Pilar Anticipatorio del Fondo de Emergencia para la Respuesta a Desastres de la FICR.
- El DREF Inminente es un mecanismo flexible y de menor umbral de acceso que permite a las Sociedades Nacionales solicitar un monto fijo de financiamiento del DREF basándose en pronósticos o predicciones de una amenaza inminente, incluso en ausencia de un PAT formalizado. Esta vía también puede servir como punto de entrada o campo de prueba para la acción anticipatoria.
- La acción anticipatoria puede integrarse en los procesos de reducción del riesgo de desastres basada en la comunidad, aprovechando, por ejemplo, las Evaluaciones de Vulnerabilidad y Capacidad Mejoradas (eVCA), permitiendo que las comunidades definan y activen acciones tempranas adaptadas a sus necesidades en función de los sistemas de alerta locales o nacionales.
- En su rol auxiliar, las Sociedades Nacionales pueden apoyar a las autoridades nacionales o subnacionales en la incorporación transversal de los conceptos y mecanismos de la acción anticipatoria en los sistemas de gestión de desastres existentes, por ejemplo, mediante el desarrollo e implementación de marcos de acción anticipatoria a nivel nacional o subnacional.
- La acción anticipatoria puede implementarse a través de los sistemas nacionales de protección social, por ejemplo, proporcionando complementos de transferencia de efectivo a los beneficiarios existentes de un programa de pensiones de vejez, utilizando los mismos canales de pago, con anticipación a una ola de calor inminente. Aprovechar dichos sistemas nacionales de protección social crea así una vía para la institucionalización a largo plazo de la acción anticipatoria.

El siguiente capítulo ofrece una descripción detallada de estos enfoques y ayuda a las Sociedades Nacionales a reflexionar sobre los puntos de entrada adecuados.

Cómo funciona este Manual

El Manual de Acción Anticipatoria es una guía paso a paso para que las Sociedades Nacionales y sus socios implementen la acción anticipatoria. Fue desarrollado para las Sociedades Nacionales, las autoridades gubernamentales involucradas en la gestión del riesgo de desastres, las agencias hidrometeorológicas, el personal humanitario, el mundo académico y las propias comunidades, con el fin de prepararse para una Alerta Temprana Acción Temprana (ATAT) mejorada.

Existen diferentes formas en que las Sociedades Nacionales pueden abordar la acción anticipatoria. Dentro del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, estas incluyen el desarrollo de Protocolos de Acción Temprana, el uso de DREF Inminentes, la integración de la acción anticipatoria en la reducción del riesgo de desastres basada en la comunidad y el aprovechamiento del rol auxiliar de la Sociedad Nacional para apoyar a los gobiernos a nivel nacional y local.

Actualmente, el enfoque más destacado es el desarrollo de Protocolos de Acción Temprana completos y simplificados (PAT), que permiten el acceso garantizado a fondos del Pilar Anticipatorio del DREF. Sin embargo, como se describe en el siguiente capítulo, existen otras formas de implementar la acción anticipatoria, y el objetivo de este Manual es guiar a las Sociedades Nacionales y sus socios a través del proceso. Ten en cuenta lo siguiente al utilizar este Manual:

- El enfoque de este Manual está en el desarrollo de PAT. Sin embargo, muchos pasos también son relevantes cuando se elige otro enfoque de acción anticipatoria. Por lo tanto, el primer capítulo te ofrece una visión general de los diferentes puntos de entrada; el cuerpo principal del Manual consta de los 13 capítulos que te guían paso a paso a través del desarrollo de un PAT/S, señalando consideraciones para otros enfoques. Los capítulos finales contienen orientación y consideraciones para algunos de estos enfoques específicos, así como reflexiones sobre las amenazas no relacionadas con el clima.
- Este Manual no es lineal. Aunque está organizado en capítulos y pasos, las actividades se llevarán a cabo en paralelo y es posible que necesites retomar ciertos capítulos en diferentes momentos del proceso.
- No existe un estándar sobre cuánto tiempo toma cada paso individual. Esto dependerá del contexto, la Sociedad Nacional y los socios.
- El Manual se dirige a ti como lector/a, pero “tú” puede ser un delegado, un coordinador de proyectos, un oficial de gestión del riesgo de desastres o un equipo de proyecto de acción anticipatoria.
- El Manual se basa en la experiencia con amenazas relacionadas con el clima (p. ej., inundaciones, tormentas tropicales y olas de calor). Sin embargo, la metodología también es aplicable a amenazas no relacionadas con el clima, como epidemias y plagas de langostas, así como los impactos del movimiento de población (ver el capítulo final).

Caja de Herramientas



Resolución 34Cl/24/R5



Resolución 34Cl/24/R5 (Documento de referencia)



Resolución del Consejo de Delegados: Fortalecimiento de la acción anticipatoria en el Movimiento: Nuestro camino a seguir – Resolución



Resolución del Consejo de Delegados: Fortalecimiento de la acción anticipatoria en el Movimiento: Nuestro camino a seguir – Documento de respaldo



Marco Operacional para la Acción Anticipatoria 2021-2025 (FICR, 2022)



Grand Bargain Caucus on Scaling up Anticipatory Action - Outcome Document



A short overview of anticipatory action (Anticipation Hub)



Información práctica sobre el Pilar Anticipatorio del FICR-DREF (FICR, 2022)



Pilar Anticipatorio del FICR-DREF (FICR)



Informe Mundial sobre Desastres (FICR, 2020)



Declaración del G7 (Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania, 2022)



Marco de la ASEAN (ASEAN, 2022)