

CONTENT

PASO 6.1: COMPRENDER POR QUÉ Y CUÁNDO UTILIZAR UNA SIMULACIÓN

Paso 6.1: Comprender por qué y cuándo utilizar una simulación

La guía de simulaciones de la FICR y de CADRIM (véase la caja de herramientas) distingue cuatro tipos de ejercicios de simulación:

Ejercicios de mesa: Ejercicio basado en debate en el que las partes interesadas analizan las acciones que deben tomarse ante una situación de desastre ficticia. El objetivo de un ejercicio de mesa es identificar y resolver problemas, al tiempo que permite a los participantes comprender mejor las responsabilidades, los recursos y los procedimientos operativos de cada uno.

Los objetivos de un ejercicio de mesa para la acción anticipatoria incluyen:

- Evaluar la capacidad de toma de decisiones del personal y los voluntarios responsables de implementar las acciones tempranas descritas en un PAT/S o plan de acción anticipatoria.
- Validar el plan de acción anticipatoria, por ejemplo, el PAT/S y sus supuestos.
- Poner a prueba los mecanismos de coordinación de las partes interesadas internas y externas que tienen un papel en el plan de acción anticipatoria.
- Preparar a quienes tienen autoridad de toma de decisiones para gestionar los aspectos pertinentes del plan de acción anticipatoria durante la activación.

Simulacros: Ejercicio operacional que requiere la movilización y el uso de recursos en un escenario de desastre ficticio. El objetivo de un simulacro es poner a prueba una sola operación, función o sistema específico. Por ejemplo, un simulacro de kits de fortalecimiento de alojamiento puede utilizarse para poner a prueba el procedimiento de la Sociedad Nacional para esta acción temprana.

Los objetivos de un simulacro para la acción anticipatoria incluyen:

- Comprobar la factibilidad, la viabilidad y el carácter oportuno de las acciones tempranas.
- Identificar posibles desafíos en la coordinación entre las partes interesadas involucradas.
- Evaluar las habilidades y el uso de técnicas, herramientas, recursos y acciones relacionados con la implementación del plan de acción anticipatoria.
- Poner a prueba la capacidad de los voluntarios y las filiales para implementar exitosamente el plan de acción anticipatoria, por ejemplo, el PAT/S, a fin de identificar brechas.
- Evaluar la respuesta general de una comunidad de muestra ante las acciones tempranas previstas, si corresponde.

Ejercicios funcionales: Ejercicio operacional completamente simulado que pone a prueba la capacidad de una organización para responder a una situación ficticia. Este ejercicio también requiere la movilización y el uso de recursos, pero se diferencia del simulacro en que se utiliza para poner a prueba múltiples funciones del plan operativo de una organización.

Ejercicios de campo: Ejercicio operacional a gran escala que se lleva a cabo en un entorno de alta exigencia, con una duración de hasta varios días. Este tipo de ejercicio pone a prueba la mayoría de las funciones de un plan operativo, ya que implica la movilización de todo el equipo y el personal de emergencia necesarios en una situación real.



En 2019, la Cruz Roja Filipina (CRF) organizó tres simulaciones para poner a prueba las acciones tempranas del PAT para tifones, a saber: cosecha temprana de árboles de abacá en la isla de Catanduanes, fortalecimiento de alojamientos en la provincia de Aurora y evacuación de ganado en la provincia de Davao Oriental.

Formato de mesa + simulacro de la CRF

Aunque las acciones tempranas sometidas a prueba variaron, el formato de tres días para todos los capítulos de la CRF fue siempre el mismo:

Día 1

El primer día se dedicó a un ejercicio de mesa para repasar lo que el capítulo debía hacer al simular el momento en que recibía el mensaje de que se había alcanzado el umbral (cuatro días antes de que el tifón tocara tierra).

Día 2

El segundo día la CRF realizó un simulacro que abarcó las acciones tempranas a tomar tres y dos días antes del toque de tierra.

Día 3

El último día estuvo reservado para una sesión de información detallada sobre el ejercicio de simulación.

Para cada ejercicio de simulación, la CRF animó a otros capítulos a unirse e invitó también a socios del gobierno provincial. El segundo día, los participantes se distribuyeron para ir a diferentes comunidades (con distintas acciones tempranas).

Cada simulación requirió una preparación considerable antes de llevarse a cabo. Es fundamental que la simulación se

planifique conjuntamente con todas las agencias involucradas a nivel provincial, así como con las comunidades participantes, desde una etapa temprana (al menos un mes antes).

Los criterios a continuación representan los componentes mínimos de preparación de la CRF:

- Un escenario de tifón lo más fiel posible a la realidad.
- Participación de todas las agencias y participantes necesarios para ejecutar todas las funciones y responsabilidades del PAT.
- Recursos (por ejemplo, transporte, materiales, voluntarios).

El Informe de Simulación de la CRF de 2019 (en la caja de herramientas) detalla el enfoque.

Realizar simulaciones ha generado importantes beneficios para la CRF. El delegado de acción anticipatoria de la Cruz Roja Alemana en el momento de la simulación lo expresó así:

“La simulación fue de gran ayuda para que el capítulo de la CRF en Catanduanes pudiera activar acciones tempranas el 2 de diciembre de 2019, antes del toque de tierra del Tifón Tisoy. En tormentas pasadas, cuando los árboles de abacá quedaron destruidos, esto no solo significó pérdidas significativas para los agricultores, sino también una falta continua de ingresos para los trabajadores normalmente contratados para procesar las fibras. Los voluntarios de la CRF estaban solos, ya que nuestro equipo no logró llegar a la isla tres días antes del toque de tierra del tifón. Sin embargo, el capítulo de Catanduanes asumió plena responsabilidad sobre sus acciones tempranas y ejecutó todo según lo planificado: se seleccionaron cinco barangays (comunidades) con las autoridades municipales de Caramoran, y se desplegaron voluntarios en cada una de ellas para (i) reclutar 20 trabajadores, (ii) validar la lista de las fincas que debían recibir apoyo para la cosecha temprana de árboles de abacá, y (iii) supervisar la cosecha temprana de los árboles de abacá maduros en las fincas seleccionadas. Aunque la coordinación con las autoridades provinciales pudo haber sido algo mejor, los voluntarios aplicaron los aprendizajes del ejercicio de simulación, e incluso probaron el deshoje de los árboles jóvenes de abacá.

Más allá de la importancia de capacitar a los capítulos, a las autoridades y a los voluntarios, los ejercicios de simulación son muy importantes para validar algunos de los supuestos que formulamos en el PAT: como el tiempo necesario para fortalecer viviendas con kits de fortalecimiento de alojamiento, cómo orientar mejor a los trabajadores y a los beneficiarios, cómo registrar los animales evacuados, etc. Todos estos aprendizajes solo pueden obtenerse mediante pruebas en tiempo real (y si no contamos con un tifón para realizar una activación, lo mejor es hacer simulaciones)”.