

CONTENT

¿QUÉ DEBE TENERSE EN CUENTA AL INTEGRAR LA ACCIÓN ANTICIPATORIA Y LA PROTECCIÓN SOCIAL?

¿Qué debe tenerse en cuenta al integrar la acción anticipatoria y la protección social?

Al vincular ambos enfoques existen varias oportunidades, pero también algunos desafíos y consideraciones a tener presentes. Algunos de ellos incluyen:

Precisión de los pronósticos y riesgos reputacionales

El éxito de la acción anticipatoria depende en gran medida de predicciones meteorológicas o de desastres precisas y oportunas. Las incertidumbres en los pronósticos pueden dar lugar a falsas alarmas que activan intervenciones innecesarias, o a eventos no detectados que impiden actuar a tiempo. Dado que los sistemas de protección social a menudo son de propiedad nacional e implementados por actores gubernamentales, es importante diseñar e incorporar la acción anticipatoria de una manera que considere cuidadosamente las preocupaciones relativas a la credibilidad y la reputación.

Limitaciones de datos

Contar con datos confiables es fundamental para una integración eficaz, pero muchas regiones vulnerables carecen de datos adecuados/actualizados sobre los riesgos climáticos, las vulnerabilidades sociales, las capacidades institucionales y las necesidades específicas de las comunidades. La insuficiencia de datos puede dificultar la provisión de pronósticos precisos y de medidas de protección social eficaces. Para abordar esto, las Sociedades Nacionales pueden necesitar mapear y coordinarse con múltiples partes interesadas e identificar quién posee qué datos que podrían apoyar una intervención integrada. Los ministerios de protección social son una fuente de datos particularmente importante, ya que normalmente mantienen registros de beneficiarios que contienen información a nivel de hogar que puede apoyar directamente la focalización geográfica y demográfica de las transferencias anticipatorias. Una vez que se han identificado los conjuntos de datos pertinentes y las instituciones responsables, debe establecerse un Memorando de Entendimiento (MdE) con el ministerio que posee los datos, que establezca los términos para la recolección, el almacenamiento, el uso y la eliminación de los datos en el contexto de la intervención de acción anticipatoria. Se ha desarrollado una plantilla de ejemplo para apoyar a las Sociedades Nacionales en este proceso, que puede usarse como orientación (véase la caja de herramientas).

Estrategia de focalización

Si bien los programas de protección social a menudo se dirigen a los más vulnerables, en algunos casos los más afectados por una amenaza climática en particular podrían no ser quienes tradicionalmente se consideran vulnerables bajo un enfoque de protección social y están inscritos en los registros de los programas existentes. Comprender la vulnerabilidad relacionada con el clima ante una o múltiples amenazas es clave para alinear las poblaciones focalizadas en un enfoque conjunto de acción anticipatoria y protección social. Para apoyar esto, las Sociedades Nacionales podrían desempeñar un papel fundamental en la ampliación de los registros sociales o el desarrollo de listas de beneficiarios que complementen las bases de datos de protección social existentes e incluyan indicadores sobre la vulnerabilidad climática. Para orientación sobre estrategias de focalización, consulta *Los fundamentos de la focalización en la protección social: ¿qué deberían saber las Sociedades Nacionales?* (véase la caja de herramientas).

Elección de las acciones tempranas

Comprender las vulnerabilidades específicas relacionadas con el clima y los impactos históricos de los desastres es esencial para priorizar las acciones dentro de un sistema conjunto de acción anticipatoria y protección social. Por ejemplo, el tipo de apoyo originalmente brindado a través de un mecanismo de protección social (obras públicas, efectivo o en especie) podría no ayudar a los hogares a abordar, afrontar o prepararse para los impactos de un impacto específico para el cual está previsto el programa de acción anticipatoria. Comprender los posibles impactos de los shocks sobre las poblaciones focalizadas y el tipo de apoyo necesario es clave. Además, es poco probable que la acción anticipatoria elimine por completo la necesidad de una respuesta *ex post*, aunque podría reducirla significativamente, y aún se necesitarán acciones de respuesta apropiadas.

Coordinación y colaboración

Integrar la acción anticipatoria con la protección social requiere colaboración entre diversas partes interesadas, incluyendo agencias meteorológicas, organismos gubernamentales, organizaciones humanitarias y comunidades locales. Lograr una coordinación eficaz entre estas diversas entidades puede ser difícil debido a las diferencias en prioridades, mandatos y estructuras operativas. Un punto de partida práctico en este sentido ha sido el establecimiento de grupos de trabajo sobre trabajo efectivo (por ejemplo, la KRCS forma parte del Grupo de Trabajo sobre Efectivo de Kenia) y de grupos de trabajo técnicos sobre acción anticipatoria, así como la invitación a los actores de la protección social a participar en dichas plataformas.

Barreras políticas e institucionales

Las diferencias en políticas, regulaciones y marcos institucionales entre los sectores de la protección social y de la gestión de desastres (el sector principal que lidera los esfuerzos nacionales de acción anticipatoria) y los distintos niveles de gobierno pueden obstaculizar los esfuerzos de integración. Es esencial establecer un entorno legal y normativo coherente que apoye la integración de la acción anticipatoria y la protección social. En ocasiones, esto podría abordarse si las Sociedades Nacionales se involucran con los planes de contingencia o los planes de gestión de desastres del gobierno, promueven los enfoques de acción anticipatoria y de protección social, y ayudan a establecer esto como una prioridad para los sectores y funcionarios pertinentes de los gobiernos nacionales.

Formación de capacidades

Muchas regiones, en particular en los países de bajos ingresos, pueden carecer de la capacidad para implementar y sostener sistemas integrados. Esto incluye la capacidad técnica para la elaboración de pronósticos, la capacidad institucional para la protección social y la capacidad comunitaria para la preparación y la respuesta. Las Sociedades Nacionales podrían comenzar por mejorar su propia capacidad en términos de comprensión de la protección social e implementación de la acción anticipatoria, y de identificación de oportunidades para vincular ambas, para luego participar en actividades con los actores pertinentes y con las comunidades a fin de compartir las lecciones aprendidas y encontrar maneras de construir sobre esta visión.

Requisitos de financiación

Financiar un sistema de acción anticipatoria requiere superar desafíos importantes en la forma en que se estructura la financiación. Integrar ambos enfoques puede plantear desafíos en cuanto a asegurar una financiación adecuada, alinear los ciclos presupuestarios y garantizar un apoyo sostenido tanto para las medidas proactivas como reactivas. No obstante, canalizar la financiación a través de un sistema de protección social existente podría ser costo-eficiente, y podrían usarse fondos de contingencia o reservas presupuestarias de los fondos del programa. Adicionalmente, se requerirían fuentes de financiación sostenibles para una acción sostenida y a escala a más largo plazo, y las Sociedades Nacionales podrían potencialmente buscar vincularse con la financiación climática y los fondos climáticos globales que pueden proporcionar financiación a los programas de protección social para tomar acción anticipatoria.