

CONTENT

STEP 2: DEVELOP A PLAN TO PREPARE YOUR NATIONAL SOCIETY TO ENGAGE
IN ANTICIPATORY ACTION

Step 2: Develop a plan to prepare your National Society to engage in anticipatory action

Si bien el estudio de factibilidad puede orientar sobre qué amenazas serían viables para la acción anticipatoria en el contexto dado y qué capacidades relevantes ya tiene la Sociedad Nacional, la Sociedad Nacional necesita decidir cómo prepararse internamente para trabajar de maneras que permitan la acción temprana ante crisis predecibles. Esto implica clarificar prioridades y roles, o planificar cómo la acción anticipatoria puede integrarse de la mejor manera en las estrategias, programas o alianzas existentes.

En muchos casos, este proceso sentará las bases institucionales para el desarrollo de uno o más PAT o PAT simplificados; en otros contextos, sin embargo, la acción anticipatoria puede implementarse inicialmente a través de iniciativas comunitarias de reducción del riesgo de desastres, mediante la activación de un DREF inminente, o apoyando a los gobiernos en su trabajo en materia de acción anticipatoria. Los capítulos 1 y 2 brindan orientación sobre cómo familiarizarse con los diferentes enfoques y cómo identificar puntos de entrada adecuados. Independientemente del enfoque elegido, al desarrollar un plan para preparar a tu Sociedad Nacional para implementar la acción anticipatoria, es importante determinar los plazos para el enfoque elegido, qué puntos de entrada operativos concretos existen, qué capacidades se necesitan para aprovechar estos puntos de entrada y quién dentro de la Sociedad Nacional debe participar en el trabajo sobre el enfoque elegido.

Cuando se ha identificado la implementación de acción anticipatoria a través de iniciativas comunitarias de reducción del riesgo de desastres como un punto de entrada adecuado, por ejemplo, el proceso de planificación podría implicar el mapeo de proyectos, herramientas y estructuras relevantes, tales como las Evaluaciones de Vulnerabilidad y Capacidades (EVCA), planes de contingencia comunitarios, actividades de filiales y redes de voluntarios, y la determinación de qué equipos deben participar en la exploración de estas oportunidades. Cuando la Sociedad Nacional busca explorar más de cerca el DREF inminente como punto de entrada a la acción anticipatoria, el enfoque puede centrarse en identificar cómo los mecanismos existentes de preparación y respuesta podrían apoyar una acción más temprana en el futuro, p. ej., revisando operaciones pasadas para comprender dónde la acción temprana podría potencialmente complementar las prácticas de respuesta existentes. Finalmente, la planificación para apoyar a los gobiernos en su trabajo en materia de acción anticipatoria podría implicar el mapeo de contrapartes gubernamentales relevantes y la revisión de los mecanismos de coordinación existentes. En cualquier caso, el plan debe delinear qué equipos, personal y partes interesadas externas necesitarían participar y cómo pueden familiarizarse con los conceptos y mecanismos relevantes de la acción anticipatoria.

Si la Sociedad Nacional opta por un enfoque más formalizado, es decir, un Protocolo de Acción Temprana, surgen algunas consideraciones adicionales, por ejemplo, cuántos PAT o PAT simplificados desea desarrollar y en qué plazo, qué tipo de PAT elegir (simplificado o completo) y si se dispone de un proyecto dedicado para apoyar el proceso. En muchos casos, un proyecto dedicado de acción anticipatoria, que incluya una propuesta y un marco lógico, puede ayudar a planificar el proceso y a financiar el desarrollo del PAT simplificado o completo. Esto es particularmente relevante para el desarrollo de PAT simplificados o completos, ya que las experiencias de los últimos años han demostrado que una Sociedad Nacional puede tardar entre 18 y 24 meses en desarrollar un PAT completo y estar lista para la activación. Sin embargo, la Media Luna Roja de Kazajistán y la Cruz Roja de Ghana son buenos ejemplos de cómo desarrollar un PAT simplificado en poco tiempo y sin un proyecto a gran escala.

Revisa el estudio exploratorio y selecciona la amenaza

En caso de que hayas realizado un estudio de factibilidad (véase el capítulo 1), debes revisar la hoja de ruta y las recomendaciones. Esto ya debería darte indicaciones sobre:

- Amenazas prioritarias
- Necesidades de fortalecimiento de capacidades operativas e institucionales
- Colaboración estratégica con partes interesadas
- Posibles acciones tempranas
- Disponibilidad de datos y brechas

Estas perspectivas pueden ayudar a la Sociedad Nacional a identificar dónde la acción anticipatoria podría perseguirse de manera realista y qué pasos preparatorios pueden ser necesarios. En algunos casos, particularmente al desarrollar un PAT o un PAT simplificado, puede ser útil enfocarse inicialmente en una o dos amenazas. La experiencia muestra que una vez que se desarrolla el primer PAT simplificado o completo, el desarrollo de PAT adicionales es más rápido. En otros enfoques, como el apoyo a comunidades o gobiernos en materia de acción anticipatoria, el énfasis puede centrarse más bien en identificar programas, alianzas o mecanismos de coordinación relevantes a través de los cuales se pueda explorar la acción anticipatoria.

Desarrolla un plan de acción y un presupuesto (si es necesario)

Dependiendo de cómo se financie la preparación para la acción anticipatoria, puede ser necesario desarrollar un marco lógico y presupuestos. Incluso cuando no se establece un proyecto dedicado, es útil desarrollar un plan de acción que describa los hitos, las responsabilidades y los plazos para preparar a tu Sociedad Nacional para participar en la acción anticipatoria. Dependiendo del enfoque elegido, el plan de trabajo puede organizarse en torno a diferentes paquetes de trabajo:

- **Desarrollo de un PAT simplificado o completo:** Si la Sociedad Nacional planea desarrollar un Protocolo de Acción Temprana simplificado o completo, un paquete de trabajo clave será la redacción del protocolo en sí. Un esquema detallado de los componentes requeridos puede encontrarse en la plantilla y los criterios de calidad del PAT simplificado o completo (véase el capítulo 4). Por ejemplo, incluye la definición del activador, la selección de acciones, pero también un presupuesto. Las plantillas y los ejemplos de hitos para el desarrollo de un PAT simplificado o completo pueden encontrarse en la caja de

herramientas a continuación.

- **Integración y prueba de los procesos de acción anticipatoria:** Independientemente del enfoque específico, la acción anticipatoria necesita integrarse en las estructuras y procedimientos existentes de la Sociedad Nacional. Esto puede incluir la prueba de procedimientos (ajustados) mediante simulaciones o simulacros, la clarificación de roles internos y procesos de toma de decisiones, y la garantía de que los mecanismos operativos relevantes, como la logística y la movilización de voluntarios, puedan apoyar la acción temprana cuando sea necesario. Al desarrollar un PAT simplificado o completo, es importante que todos los acuerdos —con la FICR pero también con otros socios que desempeñan un rol activo en el proceso— estén firmados.
- **Fortalecimiento de capacidades y procesos del personal y los socios de la Sociedad Nacional para la planificación e implementación de la acción anticipatoria:** Preparar a la Sociedad Nacional para participar en la acción anticipatoria a menudo requiere fortalecer las capacidades del personal y de los socios. Esto puede incluir familiarizar al personal con los conceptos de acción anticipatoria, revisar los procedimientos operativos e identificar dónde las capacidades existentes, como la logística, la gestión de voluntarios o la coordinación con las autoridades, pueden necesitar ser fortalecidas. El personal, desde las filiales hasta la sede nacional, así como los socios externos relevantes, puede requerir orientación o capacitación dependiendo de su rol en futuras iniciativas.
- **Promoción política en torno a la acción anticipatoria** Es importante que las organizaciones regionales y nacionales y las instituciones gubernamentales comprendan los elementos clave de la acción anticipatoria para que pueda establecerse un entorno de políticas favorable. Por lo tanto, puede considerarse la sensibilización a través de reuniones, materiales de evidencia y promoción política e invitaciones a la plataforma de diálogo regional o global. Véase el capítulo 2 para ideas adicionales sobre cómo involucrar a las partes interesadas.

Diseña los diferentes paquetes de trabajo de acuerdo con tus recursos disponibles, plazos y prioridades institucionales. A continuación se pueden encontrar ejemplos de marcos lógicos para proyectos de acción anticipatoria (nótese que algunos de estos documentos aún utilizan el término “Financiamiento basado en Pronósticos” (*Forecast-based Financing*), que, en este contexto, se refiere a un enfoque específico y formalizado dentro del marco más amplio de la acción anticipatoria).

- [Marco lógico modelo para proyectos de acción anticipatoria de Sociedades Nacionales con un socio](#)
- [Marco lógico de acción anticipatoria \(vacío\)](#)
- [Marco lógico de acción anticipatoria – ejemplo \(completado\)](#)

¿Quiénes deben participar en la planificación y la implementación?

- Todos los departamentos relevantes de la Sociedad Nacional que participarán en el establecimiento, desarrollo e implementación de la acción anticipatoria, incluyendo sectores técnicos como salud, WASH, logística y servicios de apoyo como finanzas.
- La experiencia muestra que es útil contar con un/a coordinador/a de acción anticipatoria dentro de la Sociedad Nacional, que sea responsable de todo el trabajo relacionado con la acción anticipatoria en general, así como del establecimiento y del desarrollo e implementación del PAT simplificado o completo en particular, según corresponda.
- En caso de que el proyecto de acción anticipatoria se implemente en colaboración con una Sociedad Nacional asociada, los socios también deben participar en la planificación, ya que a menudo pueden compartir ejemplos y experiencias de otros países.