CONTENT

PASO 4: INVOLUCRAR

Paso 4: Involucrar

A. Solicitar un punto focal gubernamental

Si aún no lo has hecho durante el estudio de factibilidad (véase el capítulo 1) y/o la fase de establecimiento (capítulo 3), puede ser apropiado solicitar puntos focales de las agencias gubernamentales más relevantes. Los puntos focales pueden servir como enlaces entre la Sociedad Nacional y las agencias clave, proporcionando orientación, rendición de cuentas y apropiación en el desarrollo del sistema de acción anticipatoria y de uno o más PAT/S dentro de sus respectivas organizaciones. Un punto focal eficaz tendrá la autoridad e influencia para impulsar cambios dentro de la organización socia. En contextos donde las agencias gubernamentales ya están involucradas o trabajando en acción anticipatoria y la Sociedad Nacional busca aprovechar su rol auxiliar para apoyar los procesos de institucionalización a nivel nacional, establecer puntos focales gubernamentales es particularmente importante.

B. Establecer o unirse a sistemas de apoyo existentes

El desarrollo de un PAT/S u otros planes de acción anticipatoria y el establecimiento de sistemas para su implementación requiere un equipo de personas dedicadas con diferentes competencias. Un grupo de trabajo técnico (GTT) puede ser una excelente manera de reunir a personas con las competencias necesarias para apoyar la acción anticipatoria. Si ya existe un GTT de acción anticipatoria o un GTT relevante para otros temas relacionados, verifica primero si puedes unirte a él en lugar de crear una nueva estructura.

Si no existen órganos relevantes, considera crear un GTT de acción anticipatoria. El GTT debe ser reconocido por el gobierno y tener el mandato de revisar, orientar y validar los procesos de acción anticipatoria. Idealmente, al menos un representante de la agencia nacional de gestión de desastres debería participar, pero esto no es obligatorio (p. ej., Bangladés). Otros miembros deben incluir representantes de ministerios gubernamentales relevantes, organizaciones humanitarias y el ámbito académico. Consulta tu mapeo de actores relevantes al decidir a quién invitar. La colaboración consistente entre las partes interesadas del GTT puede dar legitimidad a los sistemas de acción anticipatoria, facilitar la alineación de sistemas entre organizaciones y contribuir al aprendizaje interorganizacional y a la ampliación a largo plazo.

A continuación se encuentran ejemplos de Términos de Referencia (TdR) para GTT:

- Bangladés
- Somalilandia

Para otros enfoques de acción anticipatoria, como la acción anticipatoria integrada en la reducción del riesgo de desastres de base comunitaria, las estructuras de participación y apoyo pueden ser menos formalizadas. En dichos contextos, los sistemas de apoyo pueden incluir autoridades locales, comités comunitarios de gestión del riesgo de desastres, organizaciones locales de la sociedad civil o plataformas comunitarias existentes responsables de la alerta temprana y/o la preparación. En lugar de participar en o establecer grupos de trabajo técnicos a nivel nacional, las Sociedades Nacionales pueden apoyarse en estos mecanismos existentes de coordinación y apoyo para planificar e implementar conjuntamente la acción anticipatoria a nivel comunitario, asegurando que el conocimiento, las capacidades y las prioridades locales informen el diseño de las intervenciones.

C. Visitas de intercambio

Ya hay muchos países implementando acción anticipatoria para una variedad de amenazas y contextos. Las misiones exploratorias para consultar con partes interesadas en acción anticipatoria en países con sistemas de acción anticipatoria establecidos —"visitas de campo"— pueden ser una excelente manera de fomentar relaciones, aprender de experiencias y considerar cómo adaptar los enfoques anticipatorios existentes a tu contexto. Incluso después de que tu programa esté más consolidado, el intercambio con profesionales dentro y/o entre regiones puede apoyar a tu Sociedad Nacional a lo largo de todas las etapas de la planificación e implementación de la acción anticipatoria.

D. Plataformas de diálogo y talleres

Las partes interesadas en acción anticipatoria han organizadoplataformas de diálogo globales, regionales y nacionales desde 2014.

Estas plataformas han sido fundamentales para despertar el interés y la conciencia sobre la acción anticipatoria. Entre otras cosas, estas plataformas reúnen a las partes interesadas (p. ej., agencias gubernamentales, científicos, agencias de la ONU, ONG y redes de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja activas o interesadas en la acción anticipatoria y la ATAT) para intercambiar ideas y lecciones aprendidas, aumentar su comprensión técnica de la acción anticipatoria, explorar ejemplos concretos y/o delinear los próximos pasos para la acción anticipatoria en sus regiones.

La decisión de asistir a una plataforma de diálogo global, regional o nacional dependerá de tus recursos y objetivos. La asistencia presencial es limitada para las plataformas de diálogo globales, pero pueden ser una excelente manera de introducir a funcionarios

de alto nivel en el tema si ha habido poco trabajo previo en acción anticipatoria en tu país o región. Comunícate con tu oficina nacional y/o regional de la FICR si deseas extender una invitación a partes interesadas clave en tu país. Las plataformas de diálogo regionales son una excelente manera para que las partes interesadas interactúen con contrapartes de países vecinos y pueden fomentar soluciones y resolución de problemas a nivel regional. Ver cómo otros gobiernos ya participan en la acción anticipatoria puede servir de inspiración y aumentar el interés y la confianza en la factibilidad de los programas de acción anticipatoria.

Las plataformas de diálogo locales y nacionales son más comunes una vez que existe una masa crítica de interés y experiencia con la AA en tu país. Por ejemplo, después de varios años de trabajo conjunto en acción anticipatoria, la Media Luna Roja de Bangladés, la oficina de país del PMA y el gobierno de Bangladés organizaron una plataforma de diálogo nacional para reunir a los actores, aprender unos de otros y discutir estrategias nacionales para avanzar en la acción anticipatoria en Bangladés.

Los talleres a nivel nacional también son una excelente manera de fomentar la colaboración. En Vietnam, por ejemplo, el taller de lanzamiento de la Cruz Roja de Vietnam reunió a una amplia coalición de partes interesadas, incluyendo representantes del gobierno vietnamita, agencias de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y no gubernamentales y Sociedades Nacionales hermanas.

E. Involucrar a las partes interesadas en el desarrollo de la acción anticipatoria y / o de un PAT/S

El grado en que las partes interesadas externas pueden participar en el desarrollo de planes o sistemas de acción anticipatoria dependerá del tiempo y los recursos que puedan comprometer. Al desarrollar un marco formalizado como un PAT simplificado o completo, las partes interesadas gubernamentales y humanitarias clave deberían idealmente estar involucradas en cada etapa del proceso. Establecer relaciones con las siguientes agencias es particularmente crítico: las autoridades nacionales de gestión del riesgo de desastres y las agencias técnicas o científicas, tales como los servicios hidrometeorológicos y/o las instituciones de investigación. Involucrar al gobierno en el desarrollo de los planes de acción anticipatoria facilita el intercambio de datos, la coordinación, la transparencia y la planificación a largo plazo. Dicha participación puede lograrse a través de reuniones bilaterales periódicas o a través de grupos de trabajo técnicos. El potencial de apropiación, integración con los sistemas existentes y aprobación de los protocolos será mucho mayor si involucras a las partes interesadas clave desde el principio, en lugar de solicitar la aprobación una vez que el PAT/S u otro plan de acción anticipatoria esté finalizado.

En algunos contextos, será posible que la Sociedad Nacional y los funcionarios gubernamentales coproduzcan la totalidad o partes del PAT/S. Esto podría implicar establecer conjuntamente los activadores con los funcionarios de gestión de desastres y las agencias de pronóstico, seleccionar las acciones tempranas con los funcionarios de gestión de desastres y/o asignar fondos y seleccionar a las personas beneficiarias en colaboración con los gobiernos locales o las agencias de la ONU.

En países donde la acción anticipatoria aún no es una prioridad, las Sociedades Nacionales deben invitar a las partes interesadas a participar y apuntar a aumentar su interés y participación con el tiempo. Independientemente del nivel de interés de los posibles socios, es importante involucrar a las partes interesadas gubernamentales en la mayor medida posible. Los resultados y aprendizajes de los simulacros y, sobre todo, las activaciones, deben compartirse con todas las partes interesadas involucradas en la colaboración de acción anticipatoria para lograr un impacto conjunto más eficaz.

Para otros enfoques de acción anticipatoria, la participación de las partes interesadas puede adoptar diferentes formas. Cuando la acción anticipatoria se implementa a través de la reducción del riesgo de desastres de base comunitaria, la participación puede centrarse más fuertemente en las autoridades locales, los comités comunitarios de gestión del riesgo de desastres, las organizaciones de la sociedad civil y los líderes comunitarios. Estas partes interesadas pueden participar en el análisis de riesgos, la evaluación de la información de alerta temprana, la selección de acciones tempranas apropiadas y el apoyo a la implementación. En los casos en que la acción anticipatoria se implementa a través de un DREF inminente, la coordinación puede centrarse en los socios operativos y las autoridades involucradas en la respuesta de emergencia y/o la difusión de alertas tempranas; sin embargo, esta participación puede diferir según los contextos y seguir un enfoque menos estructurado. Cuando las Sociedades Nacionales aprovechan su rol auxiliar para apoyar a los gobiernos con la acción anticipatoria, la participación puede tener lugar principalmente a través de las estructuras de coordinación gubernamental, con la Sociedad Nacional aportando experiencia técnica, capacidad operativa o alcance comunitario. Orientación adicional sobre estas vías puede encontrarse en los capítulos dedicados al final de este manual.

F. Trabajar con las agencias hidrometeorológicas para desarrollar los activadores

En la mayoría de los casos, la participación activa de una contraparte dentro del servicio hidrometeorológico nacional (SMHN) es esencial para las amenazas relacionadas con el clima, a fin de garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los modelos de activadores. Cuando sea posible, solicita al SMHN que proporcione datos, asista con los análisis y desarrolle los activadores en lugar de contratar consultores externos. Este trabajo conjunto fortalecerá la colaboración intranacional y las capacidades para mantener el sistema a largo plazo. En un escenario ideal, los servicios hidrometeorológicos serán los “propietarios” del activador, integrándolo en sus propios sistemas de monitoreo de pronósticos y alertando a tu Sociedad Nacional y a otros actores cuando se alcancen los umbrales. Para más información sobre cómo involucrar al SMHN, consulta las directrices proporcionadas en la Caja de Herramientas.

G. Trabajar con universidades en estudios/investigaciones

Trabajar con universidades nacionales en el análisis de riesgos y/o la identificación de acciones tempranas puede construir o fortalecer alianzas interdisciplinarias, al tiempo que se desarrolla conocimiento y experiencia en el país sobre la acción anticipatoria, lo cual puede ser útil para futuras investigaciones, monitoreo y evaluación u otras colaboraciones.

Lesoto: unir fuerzas con la universidad

El PAT de sequía de la Cruz Roja de Lesoto fue respaldado por investigación científica realizada por actores académicos. Por ejemplo, la Universidad de Lesoto llevó a cabo un estudio que investigó los vínculos entre la protección social reactiva a crisis basada en efectivo y las acciones anticipatorias para la sequía en Lesoto.

Posteriormente, la Universidad de Lesoto se unió a laAlianza Académica para la Acción Anticipatoria (4As), un consorcio global de universidades que buscaba aumentar la base de evidencia para la acción anticipatoria. El consorcio colaboró con agencias humanitarias que implementan acción anticipatoria, incluyendo la Cruz Roja, el PMA, OCHA y el Start Network. El proyecto del consorcio fue financiado por USAID y finalizó en febrero de 2025.



Crédito de la foto: Cruz Roja de Lesoto

H. Basarse en productos / programas existentes

Siempre que sea posible, es preferible basar sus esfuerzos en productos de pronóstico, sistemas de alerta temprana o programas de GRD existentes. Estos deben identificarse durante tu estudio de factibilidad o análisis de partes interesadas. Los ejemplos a continuación demuestran cómo construir sobre productos o sistemas existentes puede fortalecer la acción anticipatoria a largo plazo.

Mongolia: utilizar el producto gubernamental de pronóstico basado en el impacto para el dzud

Como resultado del estudio de factibilidad en Mongolia, se decidió que el producto de pronóstico basado en el impacto liderado por el gobierno (mapa de dzud), desarrollado por el Servicio Meteorológico de Mongolia y la Universidad de Nagoya de Japón, era adecuado para activar acciones tempranas ante el dzud. Al involucrar a las agencias gubernamentales desde el inicio del proceso de establecimiento, el sistema de acción anticipatoria de la Cruz Roja de Mongolia es uno de los casos más sostenibles de acción anticipatoria, dado que su sistema de activadores es la base para las acciones tempranas de diferentes actores humanitarios en el país.



Crédito de la foto: FICR

Bangladés: aprovechar los programas de preparación

El Programa de Preparación para Ciclones de Bangladés (CPP, por sus siglas en inglés) es un programa conjunto del gobierno y la Sociedad de la Media Luna Roja de Bangladés (BDRCS, por sus siglas en inglés) que proporciona un sólido sistema de alerta temprana e instalaciones de evacuación para la población costera. El PAT de ciclones se construyó en base de las capacidades existentes del CPP, y las acciones tempranas de asistencia basada en efectivo y evacuación de ganado fueron desarrolladas conjuntamente a través de discusiones con la BDRCS, el Centro Climático de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y el Departamento de Gestión de Desastres.



Crédito de la foto: BDRCS

H. Incluir a las partes interesadas en las simulaciones / simulacros

Incluir a las autoridades gubernamentales en las simulaciones y simulacros es crucial para probar conjuntamente la eficacia de los planes, protocolos, directrices y la capacidad de los responsables de implementar las acciones tempranas.

A continuación se presentan dos ejemplos.

Vietnam: fomentar el apoyo a través de simulaciones

Las olas de calor no son un fenómeno nuevo en Vietnam; sin embargo, no se conoce mucho sobre su impacto y la acción anticipatoria para prevenir este impacto aún no existía. El gobierno de Vietnam fue inicialmente favorable, pero no estaba convencido de la efectividad de la acción temprana. Probar las acciones tempranas antes de dos olas de calor en julio y agosto de 2019 permitió al gobierno ver el impacto de la acción anticipatoria de primera mano. Los centros de refrigeración y las unidades móviles de refrigeración, que ofrecieron primeros auxilios, agua y oportunidades de descanso, atendieron a más de 3.000 visitantes.



Crédito de la foto: Cruz Roja Alemana

Perú y Ecuador: fortalecer la colaboración a través de simulaciones

En Perú y Ecuador, las simulaciones y los simulacros fueron fundamentales para asegurar que el servicio hidrometeorológico nacional y las agencias de GRD comprendieran cómo la acción anticipatoria podía apoyar su trabajo de GRD y, viceversa, cómo ellos podían apoyar a la Sociedad Nacional con la acción anticipatoria. Los simulacros mostraron a los gobiernos ejemplos concretos de acciones que pueden tomarse antes de eventos extremos para reducir las pérdidas. Las simulaciones también aseguraron que todas las agencias involucradas en la activación del PAT conocieran sus funciones y responsabilidades para cada momento durante la activación.